



제311회 남양주시의회 임시회
제 1 차 복 지 환 경 위 원 회

남양주시 장애인 재활자립작업장 민간위탁
동의안

검 토 보 고 서

2025. 4. 15.

복 지 환 경 위 원 회

전 문 위 원 서 용 관

남양주시 장애인 재활자립작업장 민간위탁 동의안

1. 제안경과

- 본 조례안은 2025년 4월 4일 시장으로부터 제출되어 2025년 4월 4일 복지환경위원회에 회부 된 안건임.

2. 제안이유

- 추진근거
 - 「남양주시 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제8조(수탁기관 선정) 및 제19조(재위탁·재계약)
 - 「남양주시 장애인 재활자립작업장 설치 및 운영 조례」 제5조(위탁 운영) 및 제7조(위탁기간)
- 민간위탁 필요성
 - 남양주시 장애인재활자립작업장 위탁기간 만료
 - 장애인복지 증진을 위한 서비스 제공에 전문성 있는 수탁기관을 선정 하여 안정적이고 효율적인 운영을 도모하기 위해 사무를 민간에 재위탁 하고자 시의회 사전동의를 받는 사항임

3. 주요내용

- 가. 위탁사무 내용 : 장애인 재활자립작업장 운영 및 관리에 관한 사항
 - 고용시장 진출이 어려운 장애인에게 일자리 제공을 통한 사회참여 확대 및 자립기반 조성
- 나. 위탁시설 개요
 - 남양주시 장애인재활자립작업장

구분	소재지	시설명	면적	현원	비고
장애인 재활자립 작업장	가곡리 150-1, 150-4	남양주시 장애인 재활자립작업장	464.5㎡	15	-종사자3 -이용자12

- 관련사진



다. 위탁기간 : 2025. 6. 12. ~ 2030. 6. 11.(5년간)

라. 수탁기관 선정방식 : 재위탁

-공개모집 후 심사표에 의한 선정위원회 심사

마. 소요예산 및 산출 근거 : 21,600천원(2025년)

(단위 : 천원)

시설명	소요액	산출근거
남양주시 장애인 재활자립작업장	21,600	▷ 관리운영비 : 21,600천원

※ 관리운영비 : 재활자립작업장 운영을 위한 각종 공과금(전기, 수도, 가스 등) 및 유류비 지원

※ 인건비 및 기타 시설 운영비 등은 자부담

바. 민간위탁의 적정성 검토 결과

구분	검토의견
다른 사무방식으로의 수행가능성	○시 직영 시 전담 상주 인력 필요하지만 행정력 부족 등으로 인하여 지자체가 직접적인 사업수행에 어려움 있음. 이에 효율적인 업무수행을 위해 전문기관에 사무위탁 필요
서비스 공급의 공공성 및 안정성	○남양주시 내 장애인에게 일자리 제공을 통한 사회참여로 공공성 확보
경제적 효율성	○ 민간위탁 시 수탁기관의 자부담을 유도함으로써 시설 운영 재정 확대 가능

구 분	검 토 의 견
민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성	○ 전문지식과 현장경험을 가진 사회복지법인 또는 장애인단체(사단법인 및 그 하부기관을 포함)의 축적된 자원 활용으로 안정적이고 효율적인 시설 운영 및 다양한 맞춤형 프로그램 추진 가능
성과 측정의 용이성	○ 사업계획 및 일정에 맞춰 단계별로 사업을 수행하여 성과 측정이 용이함
관리 및 운영의 투명성	○ 「남양주시 장애인 재활자립작업장 설치 및 운영조례」 제5조(위탁 운영) 및 제6조(위탁계약에 따라 위탁 계약을 체결하고, 동 조례 제15조(감독)에 따라 수탁기관에 대한 감독 및 점검을 통하여 수탁기관 및 운영방식을 최대한 관리함으로 시설 운영의 투명성 확보 ○ 「남양주시 장애인 재활자립작업장 설치 및 운영조례」 제16조(위탁 계약의 해지)에 따라 수탁사무의 처리가 위법 또는 부당하다고 인정 될 때는 계약을 취소하거나 정지하는 등 조치 가능
민간의 서비스 공급 시장여건	○ 민관기관 네트워크 구축 또는 사업의 연속성을 형성하기에 위탁방식 타당
총 합 의 견	○ 경험이 풍부하고 역량을 갖춘 사회복지법인 또는 장애인단체의 전문 지식을 활용하여 운영사무의 효율을 높이고 행정비용 절감을 도모할 수 있는 민간 위탁이 타당하다고 사료됨

4. 참고사항

가. 참고자료 : (붙임1) 관계법령

나. 관련부서 : 장애인복지과

5. 검토의견

- 본 안건은 남양주시 장애인 재활자립작업장의 위탁기간 만료로 인하여 장애인복지시설 운영을 재위탁하고자 시의회의 사전 동의를 받기 위해 제출된 안건임.

- 검토결과 민간위탁의 적정성 검토 등 사전절차는 이행되었으며 장애인 복지시설 운영 및 관리 사무는 업무의 특성상 민간에 위탁하는 것이 행정능률의 향상과 민간의 자율적인 행정 참여의 기회를 확대할 수 있다고 사료됨에 따라 민간위탁에 대한 별다른 문제점은 없어 보임.

- 다만, 「남양주시 장애인 재활자립작업장 설치 및 운영 조례」 제2조 및 별표에서 정하고 있는 작업장의 명칭과 동 안건에서 보고하는 명칭이 상이하고 동 조례 제5조제3항에는 개정전의 조례 제명인 「남양주시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」로 규정되어 있어 전반적인 조례의 정비가 필요할 것으로 보임

☑ 「사회복지사업법」

제34조(사회복지시설의 설치)

⑤ 제1항에 따라 국가나 지방자치단체가 설치한 시설은 필요한 경우 사회복지법인이나 비영리법인에 위탁하여 운영하게 할 수 있다.

☑ 「사회복지사업법 시행규칙」

제21조(시설의 위탁기준 및 방법) ①법 제34조제5항에 따라 국가 또는 지방자치단체가 설치한 시설을 위탁하여 운영하려는 경우에는 공개모집에 따라 수탁하는 법인(이하 “수탁자”라 한다)을 선정해야 한다. 다만, 국가 또는 지방자치단체가 사회복지사업을 할 목적으로 설립한 비영리법인에 위탁하여 운영하려는 경우로서 보건복지부장관이 정하는 경우에는 공개모집을 하지 않을 수 있다.

②제1항에 따른 시설의 수탁자 선정을 위하여 해당 시설을 설치한 국가 또는 지방자치단체(이하 “위탁기관”이라 한다)에 수탁자선정심의위원회(이하 “선정위원회”라 한다)를 둔다.

③국가 또는 지방자치단체는 제1항에 따라 수탁자를 선정하려는 경우에는 수탁자의 재정적 능력, 공신력, 사업수행능력, 지역간 균형분포 및 제27조의2에 따른 평가결과(평가를 한 경우에만 해당한다) 등을 종합적으로 고려해야 하며, 제2항에 따른 선정위원회의 심의를 거쳐야 한다.

④선정위원회는 위원장 1명을 포함한 9명 이내의 위원으로 구성하고, 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 위탁기관의 장이 임명 또는 위촉하며, 위원장은 위원 중에서 위탁기관의 장이 지명한다.

1. 사회복지업무를 담당하는 공무원
2. 사회복지에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람
3. 공익단체에서 추천한 사람
4. 그 밖에 법률전문가 등 선정위원회 참여가 필요하다고 위탁기관의 장이 인정하는 사람

⑤선정위원회는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

⑥제4항 및 제5항에서 규정한 사항 외에 선정위원회의 운영에 관하여 필요한 사항은 위탁기관의 장이 정한다.

제21조의2(시설의 위탁) ①국가나 지방자치단체는 법 제34조제5항에 따라 시설을 위탁하여 운영하고자 하는 때에는 다음 각 호의 내용이 포함된 계약을 체결해야 한다.

1. 수탁자의 명칭, 주소 및 대표자의 이름
2. 위탁계약기간
3. 위탁대상시설 및 업무내용
4. 수탁자의 의무 및 준수 사항
5. 시설의 안전관리에 관한 사항

5의2. 시설종사자의 고용승계에 관한 사항

6. 계약의 해지에 관한 사항
7. 기타 시설의 운영에 필요하다고 인정되는 사항

②제1항제2호의 규정에 의한 위탁계약기간은 5년으로 한다. 다만, 위탁자가 필요하다고 인정하는 때에는 제21조제2항에 따른 선정위원회의 심의를 거쳐 그 계약기간을 갱신할 수 있다.

③ 제2항의 규정에도 불구하고 위탁자는 수탁자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 계약을 해지할 수 있다.

1. 제1항에 따른 계약 체결 내용과 달리 운영하는 경우
2. 위탁받은 사회복지법인이나 비영리법인의 설립허가가 취소된 경우

☑ 「남양주시 사무의 민간위탁에 관한 조례」

제19조 (재위탁 · 재계약) ① 시장은 위탁사무에 대하여 재위탁 · 재계약하고자 하는 때에는 시의회 동의를 받아야 한다.

② 제1항에 따라 시의회 동의를 받으려는 경우에는 제5조에 따른 민간위탁의 적정성을 사전에 검토하여야 한다.

③ 시장은 재위탁하고자 하는 사무에 대하여 이전과 동일한 수탁기관을 연속하여 선정하고자 할 경우, 제4항을 준용한다.

④ 시장은 재계약 적정여부를 판단할 때에는 제21조에 따른 위탁사업의 성과평가와 제17조의 지도·감독 결과를 반영하여야 한다.

⑤ 시장은 재위탁 · 재계약 내용 등을 공개하여야 한다. 이 경우 제8조제3항을 준용한다.

☑ 「남양주시 장애인 재활자립작업장 설치 및 운영 조례」

제2조(명칭 및 위치) 남양주시 장애인 재활자립작업장(이하 “작업장”이라 한다)의 명칭과 위치는 별표와 같다.

[별표]

남양주시 장애인 재활자립작업장의 명칭 및 위치
(제2조 관련)

명 칭	위 치	비 고
가곡장애인재활자립작업장	남양주시 화도읍 가곡리 150 -1	