



제 311 회 남양주시의회 임시회
제 1 차 도 시 교 통 위 원 회

남양주시 개발제한구역 주민지원사업 특별회계
설치·운영 조례 일부개정조례안

검 토 보 고 서

2025. 4. .

도 시 교 통 위 원 회
전 문 위 원

남양주시 개발제한구역 주민지원사업 특별회계 설치·운영 조례 일부개정조례안

1. 제안경과

- 본 조례안은 2025년 4월 4일 시장으로부터 제출되어 동일자로 도시교통위원회에 회부된 안건임.

2. 제안이유

「남양주시 개발제한구역 주민지원 사업 특별회계 설치·운영 조례」의 세출항목 상 주민지원사업 대상에 대하여 2023. 2. 28. 개정된 「개발제한구역 주민지원사업 시행 규정」의 지원대상과 동일하게 반영하여 개발제한구역 주민지원사업 특별회계 운용의 폭을 넓히고 개발제한구역 주민의 삶의 질 향상을 도모하고자 함

3. 주요내용

- 개발제한구역 주민지원 사업 특별회계 세입 규정 명확화(안 제2조)
- 개발제한구역 주민지원사업 대상 확대(안 제3조)

4. 참고사항

- 가. 관계법령 : 붙임1
- 나. 예산조치 : 붙임2
- 다. 관련부서 : 건축관리과
- 라. 입법예고 : 2025. 2. 27. ~ 2025. 3. 19. (20일간)
- 마. 예고결과 : 의견없음

5. 검토의견

- 본 조례안은 개발제한구역 주민지원 사업의 효율적 추진을 위하여 설치된 조례로써 개정 내용은 안 제2조 제3호부터 제5호에 세입원 주체 명확화와 근거 법의 약칭으로 수정하였고, 안 제3조의 지원대상에 근거 법령 인용 조문과 내용을 인용하여 주민지원사업 대상을 일치시키고자 하는 안건으로 별다른 문제점은 없다고 사료됩니다.

□ 개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법

제21조(개발제한구역 보전 부담금)

① 국토교통부장관은 개발제한구역의 보전과 관리를 위한 재원을 확보하기 위하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 개발제한구역 보전부담금(이하 "부담금"이라 한다)을 부과·징수한다. [개정 2009.2.6, 2013.3.23 제11690호(정부조직법)]

1. 해제대상지역 개발사업자 중 제4조제6항에 따라 복구계획을 제시하지 아니하거나 복구를 하지 아니하기로 한 자
 2. 제12조제1항 단서 또는 제13조에 따른 허가(토지의 형질변경 허가나 건축물의 건축 허가에 해당하며, 다른 법령에 따라 제12조제1항 단서 또는 제13조에 따른 허가가 의제되는 협의를 거친 경우를 포함한다)를 받은 자
- ② 부담금을 내야 할 자(이하 "납부의무자"라 한다)가 대통령령으로 정하는 조합으로서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하면 그 조합원(조합이 해산된 경우에는 해산 당시의 조합원을 말한다)이 부담금을 내야 한다.
1. 조합이 해산된 경우
 2. 조합의 재산으로 그 조합에 부과되거나 그 조합이 내야 할 부담금·가산금 등을 충당하여도 부족한 경우

제29조(권한 등의 위임 및 위탁)

①이 법에 따른 국토교통부장관의 권한은 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 일부를 시·도지사, 시장·군수 또는 구청장, 소속 기관의 장에게 위임할 수 있다. [개정 2013.3.23 제11690호(정부조직법), 2013.5.28, 2023.8.16]

② 국토교통부장관은 제1항에 따라 제21조 및 제25조에 따른 부담금 및 가산금의 부과·징수 업무를 시·도지사, 시장·군수·구청장에게 위임하는 경우 대통령령으로 정하는 바에 따라 해당 지방자치단체에 위임 수수료를 지급하여야 한다. [신설 2019.8.20] [[시행일 2020.2.21]]

□ 개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법 시행령

제27조(주민지원사업) ① 법 제16조제1항제1호에 따른 주민지원사업의 세부 내용은 다음 각 호와 같다. <개정 2009. 8. 5., 2011. 9. 16., 2012. 11. 12., 2013. 3. 23., 2014. 1. 28., 2014. 11. 24., 2022. 12. 6.>

1. 생활편익사업: 도로, 주차장, 공원, 상·하수도, 소하천·구거(溝渠: 도랑), 오수처리 시설, 초고속정보통신망 등 기반시설의 설치·정비와 이와 관련된 부대사업
2. 복지증진사업: 마을회관, 어린이놀이터, 어린이집, 유치원, 경로당, 노인복지관 등의 설치·정비와 이와 관련된 부대사업

2의2. 생활비용보조사업: 개발제한구역 주민 중 저소득 취약계층 세대를 대상으로 학자금·장학금, 전기료, 건강보험료, 정보·통신비 등 주민의 생활에 필요한 비용을 지원하는 사업. 이 경우 해당 연도의 주민지원사업에 드는 비용 중 100분의 50 범위에서 시행할 수 있으며, 이에 따른 지원금액은 국토교통부장관이 기획재정부장관과 협의한 금액으로 한다.

3. 소득증대사업: 공동작업장, 공동창고, 자연생태 및 화훼마을, 주말농장 등 소득증대 시설의 설치·정비와 이와 관련된 부대사업

3의2. 주택개량보조사업: 관리계획에 따라 다음 각 목의 어느 하나의 행위를 하는 데 드는 비용의 일부를 지원하는 사업

가. 노후주택(「도시 및 주거환경정비법」 제2조제3호에 해당하는 주택을 말한다)의 개축 행위

나. 주거용 한옥의 신축 행위

4. 연구·조사사업: 지역적 특성을 고려한 주민지원사업의 발굴 및 지원계획 수립 또는 개발제한구역에서 해제되는 지역의 계획적 개발을 유도하기 위한 지구단위계획 수립사업

5. 환경·문화사업: 녹지, 경관, 숲길, 토담길 등 개발제한구역 주민의 여가활동이나 개발제한구역의 보전가치를 증진하는 환경·문화적 특성을 가진 시설의 설치·정비 및 이와 관련된 부대사업

□ 개발제한구역 주민지원사업 시행규정

제2조(지원대상)주민지원사업 지원대상은 다음 각 호와 같다.

1. 법 제16조제1항 및 영 제27조제1항에 따른 사업
2. 개발제한구역(이하 "구역"이라 한다) 내에서 고령자 등 교통약자를 위한 보건·의료·금융·문화 등 편의지원사업(이하 "찾아가는 교통약자 편의지원사업"이라 한다) 등 국토교통부장관이 인정하는 사업

비용추계서 미첨부 사유서

1. 재정수반요인

가. 자치법규안명

- 남양주시 개발제한구역 주민지원 사업 특별회계 설치·운용 조례 일부개정조례안

나. 재정 수반 요인

- 해당없음

2. 미첨부 근거 규정

- 「남양주 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제2항제2호

3. 미첨부 사유

- 제2조(세입) : 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」에 따라 부과·징수된 ‘보전부담금’은 「지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법」에 따른 지역균형발전특별회계(국비)에 귀속되고, ‘보전부담금 징수 위임수수료’를 지자체에서 세입 처리하고 있는 사항(‘보전부담금’이 아닌 ‘보전부담금 징수 위임수수료’의 문구 조정)으로, 조례 개정으로 인한 세입 변동 없음.
- 제3조(세출) : 주민지원사업 대상이 확대되나, 운영에 대한 구체적인 기본계획이 수립 전이며, 사업 수요 예측이 어려워 비용추계가 불가하므로 비용추계 미첨부 사유서로 갈음하고자 함.

4. 작성자

- 건축관리과장 주영상