

남양주시 개발제한구역 주민지원사업 특별회계 설치·운용 조례 일부개정조례안

의안 번호	691
----------	-----

제 출 일 : 2025. 4. 4.

제 출 자 : 남양주시장

1. 제안이유

- 「남양주시 개발제한구역 주민지원 사업 특별회계 설치·운용 조례」의 세출항목 상 주민지원사업 대상에 대하여 2023. 2. 28. 개정된 「개발제한구역 주민지원사업 시행 규정」의 지원대상과 동일하게 반영하여 개발제한구역 주민지원사업 특별회계 운용의 폭을 넓히고 개발제한구역 주민의 삶의 질 향상을 도모하고자 함

2. 주요내용

- 개발제한구역 주민지원 사업 특별회계 세입 규정 명확화(안 제2조)
- 개발제한구역 주민지원사업 대상 확대(안 제3조)

3. 참고사항

가. 부서협의결과

- 1) 비용추계 : 비용추계서 미첨부 사유서 붙임
- 2) 성별영향평가 : 개선사항 없음
- 3) 부패영향평가 : 원안동의
- 4) 규제심사 대상 여부 : 규제심사 대상 아님

나. 입법예고 결과

- 1) 예고기간 : 2025. 2. 27. ~ 2025. 3. 19.(20일간)
- 2) 예고결과 : 의견제출 없음

남양주시 조례 제 호

남양주시 개발제한구역 주민지원 사업 특별회계 설치·운용 조례 일부개정조례안

남양주시 개발제한구역 주민지원 사업 특별회계 설치·운용 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제3호부터 제5호까지를 각각 다음과 같이 한다.

3. 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」(이하 “법”이라 한다) 제29조제2항에 따른 보전부담금 징수 위임 수수료
4. 법 제30조의2에 따른 이행강제금
5. 법 제34조에 따른 과태료

제3조제1호 및 제2호를 각각 다음과 같이 한다.

1. 법 제16조제1항 및 같은법 시행령 제27조제1항에 따른 사업
2. 개발제한구역 내에서 고령자 등 교통약자를 위한 보건·의료·문화 등 편의지원사업

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

신 · 구조문대비표

현행	개정안
<p>제2조(세입) 남양주시 개발제한구역 주민지원 사업 특별회계(이하 “특별회계”라 한다)의 세입은 다음 각 호의 수입으로 한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 일반회계로부터의 전입금 2. 지역발전특별회계에서 지원하는 국고보조금 3. <u>개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법 제21조에 따른 보전부담금</u> 4. <u>개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법 제30조의2에 따른 이행강제금</u> 5. <u>개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법 제34조에 따른 과태료</u> 6. (생략) <p>제3조(세출) 특별회계의 세출은 다음 각 호의 경비로 한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>개발제한구역 주민의 생활편익과 복지의 증진 및 생활비용의 보조 등을 위한 지원사업</u> 	<p>제2조(세입) ----- ----- ----- -----.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1 · 2. (현행과 같음) 3. 「<u>개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법</u>」(이하 “법”이라 한다)제29조제2항에 따른 <u>보전부담금 징수 위임 수수료</u> 4. <u>법 제30조의2에 따른 이행강제금</u> 5. <u>법 제34조에 따른 과태료</u> 6. (현행과 같음) <p>제3조(세출) ----- -----.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>법 제16조제1항 및 같은법 시행령 제27조제1항에 따른 사업</u>

<u>2. 개발제한구역 보전과 관리 등을 위한 환경·문화 사업</u>	<u>2. 개발제한구역 내에서 고령자 등 교통약자를 위한 보건·의료· 문화 등 편의지원사업</u>
3. · 4. (생략)	3. · 4. (현행과 같음)

비용추계서 미첨부 사유서

1. 재정수반요인

가. 자치법규안명

- 남양주시 개발제한구역 주민지원 사업 특별회계 설치·운영 조례 일부개정조례안

나. 재정 수반 요인

- 해당없음

2. 미첨부 근거 규정

- 「남양주 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제2항제2호

3. 미첨부 사유

- 제2조(세입) : 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」에 따라 부과·징수된 '보전부담금'은 「지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법」에 따른 지역균형발전특별회계(국비)에 귀속되고, '보전 부담금 징수 위임수수료'를 지자체에서 세입 처리하고 있는 사항('보전 부담금'이 아닌 '보전부담금 징수 위임수수료'의 문구 조정)으로, 조례 개정으로 인한 세입 변동 없음.
- 제3조(세출) : 주민지원사업 대상이 확대되나, 운영에 대한 구체적인 기본계획이 수립 전이며, 사업 수요 예측이 어려워 비용추계가 불가하므로 비용추계 미첨부 사유서로 갈음하고자 함.

4. 작성자

- 건축관리과장 주영상

붙임2 성별영향평가 결과

- 오늘과 내일을 잇는 미래도시 남양주 -



남 양 주 시



수신 건축관리과장
(경유)

제목 법령에 대한 성별영향평가 결과 통보(2025A경기남양014)

1. 건축관리과-3478(2025. 2. 17.)호와 관련입니다.
2. 귀 부서에서 제출한 「남양주시 개발제한구역 주민지원 사업 특별회계 설치·운영 조례 일부개정조례안」의 성별영향평가서에 대하여 「성별영향평가법」 제8조제3항에 따라 붙임과 같이 검토 결과를 통보합니다.

붙임 검토의견 통보서(2025A경기남양014) 1부. 끝.

남 양 주 시 장

주무관	이연희	여성정책팀장	홍주희	여성아동과장	배진위	복지국장	전결 2025. 2. 17. 양현모
협조자							
시행	여성아동과-6239	(2025. 2. 17.)	접수	건축관리과-3547	(2025. 2. 17.)		
우	12232	경기도 남양주시 경춘로 1037, (금곡동), 여성아동과	/ http://www.nyj.go.kr				
전화번호	031-590-3965	팩스번호	031-590-2269	/ yhlee0127@korea.kr		/ 비공개(5)	
- 정약용의 상상을 깨우는 남양주 -							

성별영향평가 검토의견 통보서

관리번호	2025A경기남양014			
정 책 명	남양주시 개발제한구역 주민지원 사업 특별회계 설치·운용 조례 일부개정조례안			
소관부서	기관명	경기도 남양주시		
	부서명	건축관리과		
	담당자명	한현희	전화번호	031-590-2396
성별영향평가서 제출날짜	2025년 2월 17일			
주요 성별영향평가 내용 (건축관리과)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 찾아가는 교통약자 편의지원사업을 주민지원사업으로 지원 ○ 기존 주민지원사업 대상의 구체화 및 일부 미비점 개선 ○ 안제2조제3호의 ‘제21조에 따른 보전부담금’을 ‘제29조제2항에 따른 보전부담금 징수 위임 수수료’로 변경 ○ 안제3조 ‘개발제한구역 내에서 고령자 등 교통약자를 위한 보건·의료·문화 등 편의지원사업’ 추가 및 기존 주민지원사업 대상 구체화 			
종합 검토 의견 (성별영향평가 책임관)	<input checked="" type="checkbox"/> 개선사항 없음 <input type="checkbox"/> 자체개선안 동의 <input type="checkbox"/> 개선의견			
	남양주시 개발제한구역 주민지원 사업 특별회계 설치·운용 조례 일부개정조례안과 관련하여 성별 구분 또는 고정관념, 성별특성 반영, 성별통계 구축, 성별 균형 참여와 관련하여 별도의 개선할 사항이 없음			
검토의견 반영계획서	해당 없음			

「성별영향평가법」 제8조제3항의 규정에 따라 성별영향평가에 대한 검토의견을 통보합니다.

2025년 02월 17일

남양주시성별영향평가책임관

(담당자/연락번호 : 이연희/031-590-3965)

건축관리과장 귀하

붙임3 부패영향평가 결과

- 오늘과 내일을 잇는 미래도시 남양주 -



남 양 주 시



수신 건축관리과장

(경유)

제목 부패영향평가 결과 알림(2025-17)

건축관리과-3479(2025.2.17.)호와 관련하여 「남양주시 개발제한구역 주민지원 사업 특별회계 설치·운용조례」 개정(안)에 대한 부패영향평가 결과를 붙임과 같이 알려드립니다.

■ 주요평가내용 : 국민권익위원회의 부패영향평가 관련 권고사항 반영 여부

■ 평 가 결 과 : **원안동의**

붙임 부패영향평가 결과통보서 각 1부. 끝.

감 사 관

주무관

김주현

청렴윤리팀장

이정주

감사팀장

대결 2025. 2. 18.

박호영

협조자

시행 감사관-1856

(2025. 2. 18.)

접수 건축관리과-3594

(2025. 2. 18.)

우 12232 경기도 남양주시 경춘로 1037, (금곡동)

/ <http://www.nyj.go.kr>

전화번호 031-590-4719

팩스번호 031-590-2079

/ sjh99006@korea.kr

/ 비공개(5)

- 정약용의 상상을 깨우는 남양주 -

부패영향평가 결과통보서

관 리 번 호	2025-남양주-17		
자 치 법 규 명	남양주시 개발제한구역 주민지원 사업 특별회계 설치·운용조례		
평 담 당 부 서	감사관	평 가 담 당 자 직급 및 성명	행정7급 김주현
입 안 부 서	건축관리과	입 안 담 당 자 직급 및 성명	시설6급 한현희
평 가 결 과 통 지 일	2025. 2. 18.		
통 보 내 역	원 안 동 의		
관 련 조 문	검 토 결 과	조 치 사 항	
-	-	-	
<div>2025년 2월 18일</div> <div>부패영향평가 평가담당 감사관</div> <div>(담당자 / 연락처 : 김주현 / 031-590-4719)</div> <div>건축관리과장 귀하</div>			

붙임4 규제심사 대상 여부

- 오늘과 내일을 잇는 미래도시 남양주 -



남 양 주 시



수신 건축관리과장

(경유)

제목 규제심사 대상 여부 검토 결과(「남양주시 개발제한구역 주민지원 사업 특별회계 설치·운용조례」)

1. 남양주시 건축관리과-3480(2025. 2. 17.)호와 관련됩니다.
2. 「남양주시 개발제한구역 주민지원 사업 특별회계 설치·운용 조례」 일부개정(안)에 대한 규제심사 대상 여부 검토 결과, 해당 개정안은 관련 법령에 따라 시행하는 우리 시 개발제한구역 내 주민지원 사업에 필요한 특별회계와 관련, 상위 법령에 따라 필요한 사항을 현행화 하는 내용으로,
3. 「행정규제기본법」상 행정규제*의 신설 또는 강화에 관한 내용을 포함하고 있지 않기에, 「남양주시 규제개혁위원회 설치 및 운영 조례」에 따른 **규제심사 대상이 아**님을 알려드리오니, 업무에 참고하시기 바랍니다.

* (행정규제) 국가나 지방자치단체가 특정한 행정 목적을 실현하기 위하여 국민의 권리를 제한하거나 의무를 부과하는 것으로서 법령 등이나 조례·규칙에 규정되는 사항(「행정규제기본법」 제2조)

끝.

의 회 법 무 과 장

주무관	조현기	규제개혁팀장	안재현	의회법무팀장	대결 2025. 2. 18. 김철
협조자					
시행	의회법무과-2053	(2025. 2. 18.)		접수	건축관리과-3598 (2025. 2. 18.)
우	12232	경기도 남양주시 경춘로 1037 (금곡동)			/ http://www.nyj.go.kr
전화번호	031-590-7320	팩스번호	031-590-2900	/ hgj1235@korea.kr	/ 비공개(5)

붙임5 입법예고 결과 보고

- 오늘과 내일을 잇는 미래도시 남양주 -



남 양 주 시



수신 내부결재

(경유)

제목 「남양주시 개발제한구역 주민지원 사업 특별회계 설치·운용조례」 일부개정조례
안 입법예고 결과보고

1. 건축관리과-4310(2025. 2. 27.)호 관련입니다.

2. 「남양주시 개발제한구역 주민지원 사업 특별회계 설치·운용조례」를 일부개정함에 있어 주요 내용과 입법 취지를 미리 시민에게 알려 의견을 듣고자 「남양주시 자치법규안 입법예고 조례」 제2조에 따라 실시한 입법예고의 결과를 아래와 같이 보고합니다.

가. 조 례 안 : 「남양주시 개발제한구역 주민지원사업 특별회계 설치·운용 조례」
일부개정조례안

나. 입법예고 기간 : 2025. 2. 27.(목) ~ 2025. 3. 19.(수) / 20일

다. 입법예고 방법 : 시보, 시 홈페이지 및 게시판 게재

라. 입법예고 결과 : 의견제출 없음

마. 향후계획 : 의회 현안사항보고회 및 조례규칙심의회 안건 제출

붙임 입법예고문 1부. 끝.

주무관	김연정	개발제한구역관	건축관리과장	주영상	도시국장	전결 2025. 3. 20.
협조자	의회법무팀장 김철	리팀장	한현희			김상수
시행	건축관리과-6217	의회법무과장	양기영	접수		
우	12232	경기도 남양주시 경춘로 1037, 건축관리과 (금곡동)			/	http://www.nyj.go.kr
전화번호	031-590-4355	팩스번호	031-590-2426	/ yj9306@korea.kr		/ 대국민 공개

개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법

[시행 2024. 9. 15.] [법률 제19702호, 2023. 9. 14., 타법개정]

제16조(주민지원사업 등) ① 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 관리계획에 따라 다음 각 호의 사업을 시행할 수 있다. <개정 2009. 2. 6., 2014. 1. 28., 2022. 6. 10.>

1. 개발제한구역 주민의 삶의 질 향상을 위한 사업으로서 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 지원사업. 이 경우 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 가목의 사업을 우선적으로 시행할 수 있도록 노력하여야 한다.
 - 가. 개발제한구역 주민의 생활편익과 복지의 증진 및 생활비용의 보조 등을 위한 지원사업
 - 나. 개발제한구역 주민의 여가활동이나 개발제한구역의 보전 및 관리에 도움이 될 수 있는 녹지, 경관, 숲길 조성 등을 위한 지원사업
 - 다. 그 밖에 개발제한구역 주민을 위해 필요한 사업으로서 국토교통부장관이 인정하는 사업
 2. 개발제한구역 보전과 관리 등을 위한 훼손지 복구사업
- ② 국토교통부장관은 「지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법」에 따른 지역균형발전특별회계에서 제1항 각 호의 사업에 드는 비용을 지원할 수 있다. 이 경우 지원기준·금액 등은 제30조의시정명령에 관한 업무, 제30조의2의 이행강제금의 부과·징수에 관한 업무, 제34조의 과태료의 부과·징수에 관한 업무의 처리실적과 개발제한구역 관리실태 등을 종합적으로 고려하여 국토교통부장관이 정한다. <개정 2009. 2. 6., 2009. 4. 22., 2013. 3. 23., 2014. 1. 7., 2018. 3. 20., 2023. 6. 9.>
- ③ 국토교통부장관은 제15조제1항에 따라 지정된 취락지구에 건설하는 주택에 대하여는 「주택도시기금법」에 따른 주택도시기금을 우선적으로 지원할 수 있다. <개정 2013. 3. 23., 2015. 1. 6.>

④ 제1항에 따른 사업의 세부내용과 시행에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다. <개정 2009. 2. 6.>

[제목개정 2009. 2. 6.]

개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법 시행령

[시행 2024. 9. 15.] [대통령령 제34881호, 2024. 9. 10., 타법개정]

제27조(주민지원사업) ① 법 제16조제1항제1호에 따른 주민지원사업의 세부 내용은 다음 각 호와 같다. <개정 2009. 8. 5., 2011. 9. 16., 2012. 11. 12., 2013. 3. 23., 2014. 1. 28., 2014. 11. 24., 2022. 12. 6.>

1. 생활편익사업: 도로, 주차장, 공원, 상·하수도, 소하천·구거(溝渠: 도랑), 우수처리시설, 초고속정보통신망 등 기반시설의 설치·정비와 이와 관련된 부대사업

2. 복지증진사업: 마을회관, 어린이놀이터, 어린이집, 유치원, 경로당, 노인 복지관 등의 설치·정비와 이와 관련된 부대사업

2의2. 생활비용보조사업: 개발제한구역 주민 중 저소득 취약계층 세대를 대상으로 학자금·장학금, 전기료, 건강보험료, 정보·통신비 등 주민의 생활에 필요한 비용을 지원하는 사업. 이 경우 해당 연도의 주민지원사업에 드는 비용 중 100분의 50 범위에서 시행할 수 있으며, 이에 따른 지원금액은 국토교통부장관이 기획재정부장관과 협의한 금액으로 한다.

3. 소득증대사업: 공동작업장, 공동창고, 자연생태 및 화훼마을, 주말농장 등 소득증대시설의 설치·정비와 이와 관련된 부대사업

3의2. 주택개량보조사업: 관리계획에 따라 다음 각 목의 어느 하나의 행위를 하는 데 드는 비용의 일부를 지원하는 사업

가. 노후주택(「도시 및 주거환경정비법」 제2조제3호에 해당하는 주택을 말한다)의 개축 행위

나. 주거용 한옥의 신축 행위

4. 연구·조사사업: 지역적 특성을 고려한 주민지원사업의 발굴 및 지원계획

수립 또는 개발제한구역에서 해제되는 지역의 계획적 개발을 유도하기 위한 지구단위계획 수립사업

5. 환경·문화사업: 녹지, 경관, 숲길, 토담길 등 개발제한구역 주민의 여가 활동이나 개발제한구역의 보전가치를 증진하는 환경·문화적 특성을 가진 시설의 설치·정비 및 이와 관련된 부대사업

② 시장·군수·구청장이 법 제16조제2항에 따라 「지방자치분권 및 지역 균형발전에 관한 특별법」에 따른 지역균형발전특별회계(이하 “지역균형발전특별회계”라 한다)의 지원이 필요한 주민지원사업을 시행하려면 다음 각 호의 사항이 포함된 주민지원사업계획을 수립하여 시·도지사를 거쳐 (특별자치시장 및 특별자치도지사의 경우는 제외한다) 해당 사업을 시행하려는 연도의 직전 연도 3월 말일까지 국토교통부장관에게 제출하여야 한다. <개정 2009. 5. 29., 2013. 3. 23., 2013. 10. 30., 2014. 3. 11., 2018. 9. 18., 2023. 7. 7.>

1. 사업 목적
2. 사업 개요
3. 지원 대상지역 및 그 주변지역의 일반현황과 특성
4. 사업별 추진계획 및 필요성
5. 재원 조달 및 투자계획
6. 그 밖에 사업의 추진에 필요한 사항

③ 국토교통부장관은 제2항에 따른 주민지원사업계획을 받으면 그 사업계획의 내용과 국고보조금 등에 관하여 관계 중앙행정기관의 장과 협의한 후 그 결과를 시장·군수·구청장에게 알려야 한다. <개정 2013. 3. 23.>

④ 국토교통부장관은 주민지원사업에 필요한 비용을 해당 지방자치단체의 재정자립도를 고려하여 100분의 90의 범위에서 다음 각 호와 같이 지원할 수 있다. <개정 2009. 8. 5., 2013. 3. 23., 2021. 1. 5.>

1. 재정자립도가 40퍼센트를 초과하는 경우: 100분의 70 이내
2. 재정자립도가 30퍼센트를 초과하고 40퍼센트 이하인 경우: 100분의 80 이내
3. 재정자립도가 30퍼센트 이하인 경우: 100분의 90 이내

- ⑤ 제1항부터 제4항까지에서 규정한 사항 외에 주민지원사업계획의 수립 및 집행에 필요한 사항은 국토교통부장관이 정한다. <개정 2013. 3. 23.>

개발제한구역 주민지원사업 시행규정

[시행 2024. 12. 31.] [국토교통부예규 제415호, 2024. 12. 31., 일부개정]

제2조(지원대상) 주민지원사업 지원대상은 다음 각 호와 같다.

1. 법 제16조제1항 및 영 제27조제1항에 따른 사업
2. 개발제한구역(이하 "구역"이라 한다) 내에서 고령자 등 교통약자를 위한 보건·의료·금융·문화 등 편의지원사업(이하 "찾아가는 교통약자 편의지원사업"이라 한다) 등 국토교통부장관이 인정하는 사업

남양주시 개발제한구역 주민지원사업 특별회계 설치·운용 조례

[시행 2022. 12. 22.] (일부개정) 2022. 12. 22. 조례 제2003호

제2조(세입) 남양주시 개발제한구역 주민지원 사업 특별회계(이하 “특별회계”라 한다)의 세입은 다음 각 호의 수입으로 한다.

1. 일반회계로부터의 전입금
2. 지역발전특별회계에서 지원하는 국고보조금
3. 개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법 제21조에 따른 보전부담금
4. 개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법 제30조의2에 따른 이행강제금
5. 개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법 제34조에 따른 과태료
6. 지원 사업 등으로 발생한 그 밖의 수입

제3조(세출) 특별회의 세출은 다음 각 호의 경비로 한다.

1. 개발제한구역 주민의 생활편익과 복지의 증진 및 생활비용의 보조 등을 위한 지원사업
2. 개발제한구역 보전과 관리 등을 위한 환경·문화 사업
3. 개발제한구역 불법행위의 예방 및 단속 등 관리에 필요한 비용
4. 그 밖의 개발제한구역 관리·운용을 위한 필요 경비