



제310회 남양주시의회 임시회
제1차 복지환경위원회

남양주시 도시공원 및 녹지 조례 일부개정조례안

검 토 보 고 서

2025. 3. 17.

복지환경위원회

전문위원 서용관

남양주시 도시공원 및 녹지 조례 일부개정조례안

1. 제안경과

- 본 조례안은 2025년 3월 5일 시장으로부터 제출되어 2025년 3월 5일 복지환경위원회에 회부 된 안건임

2. 제안이유

- 반려동물 급증으로 도시공원 내 동물놀이터 설치를 요구하는 수요 해소를 위하여 동물놀이터 설치 면적 및 기준 규정을 조례에 반영하여 시민의 편익을 도모하고자 함

3. 주요내용

- 동물놀이터가 설치된 구역에서는 반려견 목줄 미착용 행위 허용(안 제6조제2항)
- 반려동물공원을 주제공원 지정(안 제7조)
- 동물놀이터를 설치할 수 있는 도시공원 및 면적 기준 신설(안 제7조의2)

4. 참고사항

가. 관계법령 : 붙임1

나. 예산조치 : 붙임2 (비용추계서 미첨부 사유서)

다. 관련부서 : 공원조성과

라. 입법예고 : 2025. 1. 23. ~ 2025. 2. 12.(20일간) / 의견없음

5. 검토의견

- 본 안건은 반려인의 증가에 따라 도시공원 내 동물놀이터를 설치할 수 있는 기준 등을 규정하는 사항을 조례에 반영하기 위해 「남양주시 도시공원 및 녹지 조례」를 일부개정하고자 제출된 안건임

- 주요개정 내용은 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제49조제2항에 따라 도시공원내 동물놀이터가 설치된 경우에는 동반한 반려견을 통제할 수 있는 줄을 착용하지 않고도 입장이 가능하도록 하고, 법 제15조제1항제3호아목에 따라 반려동물공원을 주제공원으로 지정하여 반려동물공원에 동물놀이터를 설치할 수 있도록 하였음
- 아울러 법 시행규칙 제11조제2항과 동항 제11호에 따라 도시공원 내 동물놀이터 설치할 수 있는 면적 기준을 10만제곱미터에서 3만제곱미터 이상의 근린공원으로 하고, 그밖에 문화공원, 체육공원, 반려동물공원에도 동물놀이터를 설치할 수 있도록 명시하고 있음
- 검토결과 개정 내용은 법률의 위임 범위에서 개정하는 사항으로 별다른 문제점은 없어 보이나 조례안 제6조의 경우 조문의 제목은 “도시공원 등에서의 금지행위”이나 본문에는 금지내용이 없어 제목과 내용이 맞지 않아 가독성을 저해할 우려가 있기에 개정내용 일부를 문맥에 맞게 수정하여 조례를 알기 쉽게 제정할 필요가 있다고 판단됨

☑ 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」

제15조(도시공원의 세분 및 규모) ① 도시공원은 그 기능 및 주제에 따라 다음 각 호와 같이 세분한다.

1. 국가도시공원: 제19조에 따라 설치·관리하는 도시공원 중 국가가 지정하는 공원
2. 생활권공원: 도시생활권의 기반이 되는 공원의 성격으로 설치·관리하는 공원으로서 다음 각 목의 공원
 - 가. 소공원: 소규모 토지를 이용하여 도시민의 휴식 및 정서 함양을 도모하기 위하여 설치하는 공원
 - 나. 어린이공원: 어린이의 보건 및 정서생활의 향상에 이바지하기 위하여 설치하는 공원
 - 다. 근린공원: 근린거주자 또는 근린생활권으로 구성된 지역생활권 거주자의 보건·휴양 및 정서생활의 향상에 이바지하기 위하여 설치하는 공원
3. 주제공원: 생활권공원 외에 다양한 목적으로 설치하는 다음 각 목의 공원
 - 가. 역사공원: 도시의 역사적 장소나 시설물, 유적·유물 등을 활용하여 도시민의 휴식·교육을 목적으로 설치하는 공원
 - 나. 문화공원: 도시의 각종 문화적 특징을 활용하여 도시민의 휴식·교육을 목적으로 설치하는 공원
 - 다. 수변공원: 도시의 하천가·호숫가 등 수변공간을 활용하여 도시민의 여가·휴식을 목적으로 설치하는 공원
 - 라. 묘지공원: 묘지 이용자에게 휴식 등을 제공하기 위하여 일정한 구역에 「장사 등에 관한 법률」 제2조제7호에 따른 묘지와 공원시설을 혼합하여 설치하는 공원
 - 마. 체육공원: 주로 운동경기나 야외활동 등 체육활동을 통하여 건전한 신체와 정신을 배양함을 목적으로 설치하는 공원
 - 바. 도시농업공원: 도시민의 정서순화 및 공동체의식 함양을 위하여 도시농업을 주된 목적으로 설치하는 공원
 - 사. 방재공원: 지진 등 재난발생 시 도시민 대피 및 구호 거점으로 활용될 수 있도록 설치하는 공원

아. 그 밖에 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도(이하 “시·도”라 한다) 또는 「지방자치법」 제198조에 따른 서울특별시·광역시 및 특별자치시를 제외한 인구 50만 이상 대도시의 조례로 정하는 공원

② 제1항 각 호의 공원이 갖추어야 하는 규모는 국토교통부령으로 정한다.

제49조(도시공원 등에서의 금지행위) ① 누구든지 도시공원 또는 녹지에서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 하여서는 아니 된다.

1. 공원시설을 훼손하는 행위
2. 나무를 훼손하거나 이물질을 주입하여 나무를 말라죽게 하는 행위
3. 심한 소음 또는 악취가 나게 하는 등 다른 사람에게 혐오감을 주는 행위
4. 동반한 반려동물의 배설물(소변의 경우에는 의자 위의 것만 해당한다)을 수거하지 아니하고 방치하는 행위
5. 도시농업을 위한 시설을 농산물의 가공·유통·판매 등 도시농업 외의 목적으로 이용하는 행위
6. 그 밖에 도시공원 또는 녹지의 관리에 현저한 장애가 되는 행위로서 대통령령으로 정하는 행위

② 누구든지 특별시·광역시·특별자치시·특별자치도·시 또는 군의 조례로 정하는 도시공원에서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 하여서는 아니 된다.

1. 행상 또는 노점에 의한 상행위
2. 동반한 반려견을 통제할 수 있는 줄을 착용시키지 아니하고 도시공원에 입장하는 행위

③ 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 제2항에 따라 금지행위가 적용되는 도시공원 입구에 안내표지를 설치하여야 한다.

☑ 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 시행규칙」

제11조(공원시설의 설치면적 등) ① 도시공원 안에 설치할 수 있는 공원시설의 부지면적은 다음의 각 호의 기준에 의한다.

1. 하나의 도시공원 안에 설치할 수 있는 공원시설 부지면적의 합계는 해당도시공원의 면적에 대하여 별표 4의 비율에 적합할 것
2. 체육공원에 설치되는 운동시설은 공원시설 부지면적의 60퍼센트 이상일 것
3. 골프연습장의 부지면적 중 시설물의 설치면적은 도시공원면적의 5퍼센트 미만일 것

② 다음 각 호의 공원시설은 각 호에서 정한 도시공원에만 설치할 수 있다. 다만, 제3호, 제5호, 제8호, 제11호 및 제12호의 공원시설은 특별시·광역시·특별자치시·특별자치도·시 또는 군의 조례로 해당 공원시설을 설치할 수 있는 도시공원의 면적 기준을 달리 정할 수 있다.

1. 휴양시설 중 수목원: 10만제곱미터 이상의 근린공원

1의2. 유희시설 중 순환회전차 그 밖의 이와 유사한 유희시설(전력에 의하여 작동하는 것에 한한다)로서 해당시설의 이용에 있어 사용료를 징수하는 시설: 10만제곱미터 이상의 도시공원

2. 편익시설 중 휴게음식점: 10만제곱미터 이상의 도시공원. 다만, 10만제곱미터 미만인 도시공원(소공원 및 어린이공원을 제외한다)의 경우 공원관리청이 도시공원 이용자의 편의를 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 공원시설 안에 설치할 수 있다.

2의2. 편익시설 중 일반음식점: 10만제곱미터 이상의 도시공원. 다만, 「관광진흥법」 제70조에 따른 관광특구 안의 5만제곱미터 이상인 도시공원으로서 공원관리청이 관할 도시공원위원회(도시공원위원회가 설치되지 아니한 경우에는 「국토의 계획 및 관리에 관한 법률」 제113조제1항 또는 제2항에 따른 시·도도시계획위원회 또는 시·군·구도시계획위원회를 말한다. 이하 이 조에서 같다)의 심의를 거쳐 필요하다고 인정하는 경우에는 공원시설 안에 설치할 수 있다.

3. 편익시설 중 유스호스텔: 100만제곱미터 이상의 도시공원(묘지공원을 제외한다)

4. 다음 각 목의 편익시설 등: 국제경기대회 개최를 목적으로 경기장이 설치된 100만 제곱미터 이상의 체육공원

가. 선수 전용숙소 및 운동시설 관련 사무실

나. 「유통산업발전법」 별표에 따른 대형마트 또는 쇼핑센터로서 매장면적(대형마트와 쇼핑센터를 함께 설치하는 경우에는 이를 합산한 면적을 말한다) 및 부대시설(기계실 및 창고를 포함한다)의 연면적이 각각 1만6천500제곱미터 이하인 시설

다. 별표 1 제9호바목의 시설

5. 운동시설 중 승마장: 100만제곱미터 이상의 근린공원 및 100만제곱미터 이상의 체육공원

6. 운동시설 중 골프장: 30만제곱미터 이상의 근린공원

7. 운동시설 중 골프연습장: 10만제곱미터 이상의 근린공원 및 10만제곱미터 이상의

체육공원. 다만, 다른 운동시설과 함께 건축물의 내부에 설치하는 골프연습장(이하 “실내골프연습장”이라 한다)은 그 면적이 부대시설의 면적을 포함하여 330제곱미터 이하이고 해당건축물 연면적의 2분의 1을 넘지 아니하는 경우에는 해당공원면적이 10만제곱미터 미만인 경우에도 이를 설치할 수 있다.

8. 일반경기용으로 전용되는 운동시설 : 30만제곱미터 이상의 체육공원

9. 교양시설 중 어린이집·유치원 : 1만제곱미터 이상의 도시공원(묘지공원을 제외 한다). 다만, 「산업입지 및 개발에 관한 법률」 제2조제8호가목부터 다목까지의 규정에 따른 국가산업단지, 일반산업단지 또는 도시첨단산업단지 내 도시공원에 설치 하는 「영유아보육법」 제10조제4호에 따른 직장어린이집은 해당 공원관리청이 도시 공원위원회의 심의를 거쳐 설치할 필요가 있다고 인정하면 1만제곱미터 미만인 경우 에도 설치할 수 있다.

10. 교양시설 중 학생기숙사: 다음 각 목의 요건을 모두 갖춘 도시공원

가. 「고등교육법」 제2조제1호부터 제4호까지 및 제6호의 규정에 따른 학교와 「평생교육법」 제31조제4항 후단에 따라 전공대학의 명칭을 사용할 수 있는 학교 (이하 이 호에서 “대학”이라 한다)의 교지(校地)에 있거나 교지에 달아 있을 것

나. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제48조제3항에 따라 해당 도시공원에 대한 도시·군계획시설결정이 고시된 날부터 10년이 지날 때까지 해당 도시공원의 설치에 관한 도시·군계획시설사업이 시행되지 아니할 것

다. 가목에 따른 대학의 설립·경영자(국립대학법인을 포함한다)가 해당 도시공원의 부지 중 학생기숙사를 건축할 부지의 소유권을 확보하고 있을 것

11. 별표 1 제9호다목에 따른 동물놀이터: 다음 각 목의 도시공원

가. 10만제곱미터 이상의 근린공원

나. 문화공원, 체육공원 및 법 제15조제1항제3호아목에 따른 공원

12. 별표 1 제9호라목에 따른 보훈회관: 다음 각 목의 도시공원

가. 30만제곱미터 이상의 근린공원

나. 법 제15조제1항제3호아목에 따른 공원

③ 도시공원에 설치하는 유스호스텔은 해당도시공원의 기능을 다하게 하기 위하여 특히 필요하다고 인정하는 경우에 한하여 허용한다.

④ 도시공원에 설치하는 매점·휴게음식점·일반음식점 또는 약국의 경우에는 그 매점

· 휴게음식점 · 일반음식점 또는 약국의 출입구가 해당도시공원의 바깥 주변과 접하여서는 아니된다.

⑤ 근린공원에 설치하는 도서관, 문화예술회관, 청소년수련시설, 노인복지관 및 건축행위가 수반되는 운동시설(이하 이 항에서 “특정공원시설”이라 한다)의 부지를 모두 합한 면적은 제1항제1호에 따라 실제로 조성되는 해당 공원시설 부지면적의 20퍼센트를 초과할 수 없다. 다만, 특정공원시설을 설치 중이거나 설치한 후에 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제48조에 따라 도시공원 일부에 대한 도시·군계획시설결정이 실효되어 본문에 따른 기준을 충족하지 못하게 된 경우는 예외로 하되, 공원관리청은 특정공원시설을 추가로 설치하거나 건축행위가 수반되는 특정공원시설의 변경을 할 수 없다.

⑥ 공원시설의 이용에 있어 위해를 초래할 우려가 있는 시설에 대하여는 울타리 그 밖의 위해 방지를 위하여 필요한 시설을 설치하여야 한다.

⑦ 제2항제4호에 따른 시설은 건축물의 내부 또는 주차장의 지하에 이를 설치하되, 해당 시설의 설치를 위하여 토지의 형질변경이나 증축을 위한 설계변경을 할 수 없다.

⑧ 공원시설로서 설치하는 건축물의 높이는 4층을 초과하여서는 아니된다. 다만, 도시공원 결정 전에 건축된 건축물을 공원시설로 사용하는 경우에는 그러하지 아니하다.

⑨ 운동시설 중 골프연습장의 설치기준은 별표 5와 같다.

비용추계서 미첨부 사유서

1. 재정수반요인 및 관련조문

가. 자치법규안명

- 남양주시 도시공원 및 녹지 조례

나. 재정 수반 요인

- 남양주시 도시공원 및 녹지 조례 제6조(도시공원 등에서의 금지행위) :

- 제1항에도 불구하고 법 시행규칙 제11조제2항에 따라 동물놀이터가 설치된 구역에서는 법 제49조제2항제2호의 행위를 허용할 수 있다.

- 남양주시 도시공원 및 녹지 조례 제7조의2(동물놀이터 설치 등) :

- 법 시행규칙 제11조제2항에 따라 동물놀이터를 설치할 수 있는 도시공원은 다음 각 호와 같다.

1. 3만제곱미터 이상의 근린공원(다만, 동물놀이터 설치를 위해 시장이 동물놀이터 설치 및 관리계획을 수립한 경우에 한함)
2. 문화공원, 체육공원 및 제7조에 따른 반려동물공원

2. 미첨부 근거 규정

- 남양주시 도시공원 및 녹지 조례 제6조(도시공원 등에서의 금지행위) :

「남양주시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제2항제1호

- 남양주시 도시공원 및 녹지 조례 제7조의2(동물놀이터 설치 등) :

「남양주시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제2항제2호

3. 미첨부 사유

- 예상되는 비용이 연평균 1억원 미만

가. 조례 제6조(도시공원 등에서의 금지행위) 개정에 따라 동물놀이터가 설치된 구역에서 법 제49조제2항제2호의 행위(반려견 목줄 미착용)를 허용하면 세입이 감소 될 것으로 우려되나, 지난 5년간 반려견 목줄 미착용에 따른 과태료 부과 내역이 없어 세입 증감이 미비한 것으로 판단됨