



제310회 남양주시의회 임시회
제 1 차 복 지 환 경 위 원 회

**취약계층 이용시설 맑은 숨터 조성 및 돌봄
사업 위탁 동의안**

검 토 보 고 서

2025. 3. 17.

복지환경위원회

전 문 위 원 서 용 관

취약계층 이용시설 맑은 숨터 조성 및 돌봄 사업 위탁 동의안

1. 제안경과

- 본 조례안은 2025 3월 5일 시장으로부터 제출되어 2025년 3월 5일 복지환경위원회에 회부 된 안건임.

2. 제안이유

- 추진근거
 - 「실내공기질 관리법」 제12조의2(취약계층 이용시설 등에 대한 지원)
 - 「경기도 다중이용시설 실내공기질 관리에 관한 조례」 제6조(취약계층 이용시설 등에 대한 지원)
 - 「남양주시 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제6조(의회동의 및 보고)
- 필요성
 - 2025년 경기도의 취약계층 이용시설 실내공기질 개선방안에 따라 시 추진 「취약계층 이용시설 실내공기질 개선지원」(측정사업)과
 - 도에서 추진하던 「취약계층 이용시설 ‘맑은 숨터’ 조성 사업」(시설 개선사업)을 통합하여 시에서 최초 운영(도비 보조사업)
 - ☞ 실내공기질 측정사업과 시설 개선사업을 연계하여, 사업의 효과성을 증대할 수 있도록 전문성과 다년간의 경험을 갖춘 전문기관에 위탁이 필요함.

3. 주요내용

가. 위탁사무 내용

- 실내공기질 측정 및 관리요령 안내
- 실내공간 환경 개선지원
 - 사업 관련 업체, 환경개선 제품 선정 및 계약체결 관련 제반 사항 운영관리

- 현장 관리·감독 관련 제반 사항 운영
- 기존 ‘맑은 숨터’ 조성 시설 유지관리
- 정산 및 결과 보고, 자료제공·협조
- 상기 각 목의 수행에 따른 부대 업무

나. 위탁시설 개요

- 실내공기질 컨설팅 : 취약계층 이용시설 423개소
 - 실내공기질 측정하여 시설별 진단 및 유해인자 상관관계(외기상태와 미세먼지 농도 등) 분석
 - ※ 측정항목(6) : PM10, PM2.5, CO2, CO, 총부유세균, 곰팡이
- 실내공간 환경 개선지원 : 10개소
 - 컨설팅을 받은 시설 중 자발적 개선이 어려운 취약계층 이용시설을 대상으로 실내공기질 유해인자 제거를 위한 실내 환경 정비
 - ※ 타부서 사업의 지원을 받지 못하는 시설
 - ※ 벽면 등 곰팡이 제거, 누수 벽면 방수 처리 페인트 시공 등 실내공기질 개선에 필요한 시공 지원
- 기존 ‘맑은 숨터’ 유지보수 : 8개소
 - 기존 ‘맑은 숨터’ 사후관리를 통한 실내공기질 개선 유지

다. 위탁 기간 : 9개월 (2025. 4. ~ 2025. 12.)

라. 수탁기관 선정방식 : 심의위원회 개최 후 선정

마. 소요예산 및 산출 근거

- 소요예산 : 94,476천원(도비 30%, 시비 70%)

※ 사업비에 위탁수수료 포함

○ 사업량

(단위 : 개소, 천원)

구분	사업량	산출내역	비고
합계	-	94,476	도비 30%, 시비 70%
실내공기질 컨설팅	423	52,875	423개소 × 125,000원
실내공간 환경 개선지원	10	40,001	10개소 × 4,000,100원
유지보수	8	1,600	8개소 × 200,000원

바. 위탁의 적정성 검토 결과

구 분	검 토 의 견
다른 사무방식으로의 수행 가능성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 부서 직접 추진 시, 담당자 1명이 423개소 이상의 실내공기질 측정 및 초과 여부 확인, 환경조사, 관계자 면담 등 사업 추진에 매우 어려움이 있으며, ○ 환경업무를 전문적으로 대행하는 기관의 전문인력, 기구 축된 인프라를 활용하여 사업을 운영하는 것이 효과를 증대할 것으로 사료됨.
서비스 공급의 공공성 및 안정성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 취약계층 이용시설 맑은 숨터 조성 및 돌봄 사업(실내공기질 측정 및 관리요령 안내, 실내공간 환경 개선지원, 기존 ‘맑은 숨터’ 유지보수)을 하나의 기관에서 주관하여 연계성 있고 안정적이고 지속적인 사업 운영 가능
경제적 효율성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 기관 대행
전문지식 및 기술 활용 가능성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 다년간 축적된 경험 및 전문성을 통해 실내공기질 측정 및 관리요령 안내가 가능하며, 데이터를 기반으로 실내공간 환경 개선지원 및 기존 맑은 숨터 시설 유지관리 가능
성과 측정의 용이성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시군종합평가 기준 공급목표 설정
관리 및 운영의 투명성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 남양주시 사무의 민간위탁에 관한 조례 제17조(지도·감독)에 따라 수탁기관에 대한 지도·감독 및 점검을 통하여 사업 운영의 투명성 제고
민간의 서비스 공급 시장여건	<ul style="list-style-type: none"> ○ 해당없음
총 합 의 견	<ul style="list-style-type: none"> ○ ‘취약계층 이용시설 맑은 숨터 조성 및 돌봄 사업’은 남

구 분	검 토 의 견
	양주시 취약계층 이용시설의 안정적이고 지속적인 관리를 위해, 축적된 경험과 전문성을 통해 원활하게 사업 운영 및 관리가 가능하며 효율적 추진이 가능한 전문기관에 위탁 운영하는 것이 적절할 것으로 사료됨.

사. 기타 위탁 심의에 필요한 사항

- 2025. 4. ~ 12. : 위·수탁 협약체결 및 사업추진

4. 참고사항

가. 참고자료 : (붙임) 관계법령

나. 관련부서 : 기후에너지과

5. 검토의견

- 본 안건은 취약계층 이용시설의 실내공기질 측정사업과 시설 개선사업을 연계하여 사업의 효과성을 증대할 수 있도록 전문기관에 필요사무를 위탁하고자 시의회의 사전 동의를 얻기 위해 제출된 안건임.
- 검토결과 취약계층 이용시설의 실내공기질 측정과 환경 조사 및 컨설팅, 개선사업 등 전문성이 필요한 사무를 전문기관에 위탁하는 것이 행정능률을 높일 수 있다고 판단되며 위탁에 대한 별다른 문제점은 없어 보임

☑ 「실내공기질 관리법」

제12조의2(취약계층 이용시설 등에 대한 지원) ① 환경부장관 또는 시·도지사는 어린이, 노인, 임산부 등 오염물질에 노출될 경우 건강피해 우려가 큰 취약계층이 주로 이용하는 다중이용시설의 실내공기질이 적절하게 유지·관리 및 개선될 수 있도록 하기 위하여 그 다중이용시설의 소유자등에게 다음 각 호의 지원을 할 수 있다.

1. 해당 다중이용시설의 규모 및 특성에 맞는 실내공기질 유지·관리 방법에 관한 컨설팅
 2. 해당 다중이용시설의 실내공기질 개선을 위한 기술 및 자금 지원
 3. 그 밖에 해당 다중이용시설의 실내공기질 유지·관리 및 개선을 위하여 필요하다고 인정하는 기술적·행정적·재정적 지원
- ② 환경부장관 또는 시·도지사는 제1항에 따른 취약계층이 오염물질에 적절히 대응할 수 있도록 행동지침 등을 개발하여 교육·홍보 등의 지원을 할 수 있다.

☑ 「경기도 다중이용시설 실내공기질 관리에 관한 조례」

제6조(취약계층 이용시설 등에 대한 지원) ① 도지사는 어린이, 노인, 임산부 등 오염물질에 노출될 경우 건강피해 우려가 큰 취약계층이 주로 이용하는 다중이용시설의 실내공기질이 적절하게 유지·관리 및 개선될 수 있도록 하기 위하여 해당 다중이용시설의 소유자·점유자 또는 관리자 등 관리책임이 있는 자에게 다음 각 호의 지원을 할 수 있다.

1. 해당 다중이용시설의 규모 및 특성에 맞는 실내공기질 유지·관리 방법에 관한 컨설팅
 2. 해당 다중이용시설의 실내공기질 개선을 위한 기술 및 자금 지원
 3. 그 밖에 해당 다중이용시설의 실내공기질 유지·관리 및 개선을 위하여 필요하다고 인정하는 기술적·행정적·재정적 지원
- ② 도지사는 필요하다고 인정하는 경우에는 영 제2조제1항에 따른 다중이용시설 규모 미만의 다중이용시설의 소유자·점유자 또는 관리자 등 관리책임이 있는 자에게도 제1항 각 호의 지원을 예산의 범위에서 할 수 있다.
- ③ 도지사는 제1항에 따른 취약계층이 오염물질에 적절히 대응할 수 있도록 교육·홍보 등의 지원을 할 수 있다.

☑ 「남양주시 사무의 민간위탁에 관한 조례」

제5조 (민간위탁의 적정성 검토) 시장은 민간위탁을 하고자 하는 경우에는 다음 각 호의 사항을 고려하여 민간위탁의 적정성을 사전에 검토하여야 한다.

1. 다른 사무방식으로의 수행 가능성
2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성
3. 경제적 효율성
4. 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성
5. 성과측정의 용이성
6. 관리 및 운영의 투명성
7. 민간의 서비스공급 시장여건 등

제6조 (의회동의 및 보고) ① 시장은 민간위탁을 하고자 하는 경우에는 남양주시의회 (이하 “시의회”라 한다)의 동의를 받아야 하고, 국가 또는 경기도로부터 위임받은 사무에 대하여는 그 위임기관의 승인으로 시의회의 동의를 받은 것으로 본다.

② 시장은 제1항에 따라 시의회 동의를 받은 위탁사무와 관련하여 위탁기간 중에 다음 각 호의 사유가 발생한 때에는 사전에 시의회의 동의를 받아야 한다.

1. 위탁기간의 변경
2. 기존 위탁사무의 내용이 변경되는 경우
3. 그 밖에 재동의를 필요하다고 인정하는 경우

③ 제1항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 시의회의 동의를 받은 것으로 본다.

1. 위탁기간 1년 이하의 일회성 사무로서 예산의 의결을 받은 경우
2. 청소, 방호 등 연간 반복적 사무로서 예산의 의결을 받은 경우

④ 시장이 시의회에 제출하는 민간위탁 동의안은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 위탁사무명
2. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성
3. 위탁사무 내용
4. 위탁시설 개요(소재지, 규모, 지원시설, 위치도)
5. 위탁기간
6. 수탁기관 선정방식
7. 소요예산 및 산출 근거
8. 제5조에 따른 민간위탁의 적정성 검토 결과

9. 재계약의 경우 성과평가 결과

10. 그 밖에 민간위탁 심의에 필요한 사항

제19조 (재위탁 · 재계약) ① 시장은 수탁사무에 대하여 재위탁 · 재계약하고자 하는 때에는 의회동의를 받아야 한다.<개정 2024.2.15.>

② 시장은 재위탁 · 재계약 시 의회동의 이전에 제5조에 따른 위탁사업의 적정성 검토를 하여야 한다.<신설 2024.2.15.>

③ 시장은 재위탁하고자 하는 사무에 대하여 이전과 동일한 수탁기관을 연속하여 선정하고자 할 경우, 제4항을 준용한다.<신설 2024.2.15.>

④ 시장은 재계약 적정여부를 판단할 때에는 제21조에 따른 위탁사업의 성과평가와 제17조의 지도·감독 결과를 반영하여야 한다.<개정 2024.2.15.>

⑤ 시장은 재위탁 · 재계약 내용 등을 공개하여야 한다. 이 경우 제8조제3항을 준용한다.

제21조 (성과평가) ① 시장은 위탁사무의 성과를 측정하기 위하여 위탁기간의 만료 90일 전까지 위탁사업에 대한 성과평가를 실시하여야 한다. 다만, 다른 법령 및 조례에 따라 평가 또는 감사 등을 받는 경우에는 그 결과로 대체할 수 있다.

② 시장은 제1항에 따른 성과평가를 전문평가기관에 위탁할 수 있다.

③ 시장은 제1항에 따른 성과평가 결과를 남양주시 인터넷 홈페이지를 통해 공개하여야 한다.